

Uchwała Nr XLVIII/420/2009
Rady Miasta Starogard Gdański
z dnia 25 listopada 2009 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Miejskiej Starogard Gdański z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego w 2010 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późniejszymi zmianami) uchwala się, co następuje:

§ 1

Uchwala się „Program współpracy Gminy Miejskiej Starogard Gdański z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego w 2010 roku”.

§ 2

Ileokroć w Programie współpracy Gminy Miejskiej Starogard Gdański z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego jest mowa o:

- 1) Gminie - należy przez to rozumieć Gminę Miejską Starogard Gdański,
- 2) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Miasta Starogard Gdański,
- 3) Prezydencie - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Starogard Gdański,
- 4) Urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Miasta Starogard Gdański,
- 5) Wydziale Urzędu - należy przez to rozumieć właściwy, czyli realizujący zadania określone w regulaminie organizacyjnym Urzędu wydział, samodzielne stanowisko, pełnomocnika Prezydenta,
- 6) Programie – należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Miejskiej z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego w 2010 roku,
- 7) działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
- 8) organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć organizacje niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia,
- 9) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
- 10) podmiotach Programu – rozumie się przez to:
 - a) organizacje pozarządowe,
 - b) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,

- c) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, prowadzących, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów powiatu, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów,
- 11) dotacji - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).
 - 12) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs na realizację zadań Gminy w 2010 r.
 - 13) Radzie Organizacji – oznacza to Powiatową Radę Organizacji Pozarządowych - reprezentującą organizacje pozarządowe z terenu Powiatu Starogardzkiego, w tym Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

§ 3

Cele współpracy:

- 1) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- 2) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej,
- 3) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- 4) integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy,
- 5) otwarcie na innowacyjność, poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które obecnie prowadzone są przez samorząd.

§ 4

Współpraca Gminy z podmiotami Programu odbywać będzie się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy czym:

- 1) **w myśl zasady pomocniczości przy suwerenności stron** organy Gminy respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
- 2) **zgodnie z zasadą partnerstwa** organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- 3) **kierując się zasadą efektywności** organy Gminy, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych,
- 4) **przestrzegając zasad uczciwej konkurencji** - zarówno organy Gminy, jak i organizacje, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra wzajemnych działań,
- 5) **mając na względzie zasadę jawności** organy Gminy udostępniają współpracującym z nimi organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami.

§ 5

Współpraca Gminy z podmiotami Programu dotyczy zadań określonych w art. 4 ustawy, a w szczególności zadań w dziedzinie:

- 1) pomocy społecznej,
- 2) przeciwdziałania patologiom społecznym,
- 3) działań na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 4) ochrony i promocji zdrowia,
- 5) edukacji, nauki i wychowania,
- 6) rozwoju kultury fizycznej, turystyki i krajoznawstwa,
- 7) kultury, sztuki, ochrony i promocji dóbr kultury oraz tradycji,
- 8) działalności wspomagającej rozwój społeczności lokalnej,
- 9) ekologii i ochrony zwierząt,
- 10) bezpieczeństwa publicznego.

§ 6

1. Współpraca Gminy z podmiotami Programu przyjmuje następujące formy:

- 1) Zlecanie podmiotom Programu realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, w tym:
 - a) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji, lub
 - b) wspieranie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
- 2) Wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków, m.in. poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu, na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacyjnym Urzędu Miasta Starogard Gdański „Starogardzki Ratusz”,
 - b) przekazywanie przez podmioty Programu informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2010 roku zadaniach sfery publicznej, których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Programu,
 - c) konsultowanie zadań priorytetowych na kolejny rok.
- 3) Konsultowanie z podmiotami Programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów, w szczególności poprzez:
 - a) udostępnianie na stronie internetowej projektów uchwał Rady,
 - b) przyjmowanie opinii i propozycji od organizacji pozarządowych do projektów aktów prawnych.
- 4) Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

2. Współpraca obejmuje także:

- 1) udzielanie przez Gminę wsparcia pozafinansowego dla organizacji,
- 2) nieodpłatne udostępnianie sal konferencyjnych Urzędu na spotkania i szkolenia organizowane przez podmioty Programu,
- 3) informowanie organizacji o potencjalnych źródłach finansowania ich działalności statutowej,
- 4) organizowanie w miarę zgłaszanych potrzeb szkoleń i konsultacji,
- 5) promocję działań realizowanych przez organizacje pozarządowe,
- 6) wspólne aplikowanie o środki zewnętrzne,
- 7) aktualizowanie utworzonej na stronie internetowej Gminy bazy danych o organizacjach pozarządowych działających na terenie Gminy,
- 8) pomoc w promowaniu działalności organizacji pozarządowych – dostęp do Biuletynu Informacyjnego Urzędu Miasta Starogard Gdański „Starogardzki Ratusz” oraz stron

internetowych Urzędu celem informowania o bieżącej działalności organizacji oraz podejmowanych działaniach.

§ 7

1. W roku 2010 Gmina – uznając jako zadania priorytetowe - będzie wspierać lub powierzać podmiotom realizację następujących zadań:

1) **w zakresie pomocy społecznej:**

- a) wspieranie osób znajdujących się w kryzysie, wykluczonych społecznie,
- b) wspieranie rozwoju wolontariatu,
- c) wspieranie seniorów oraz kombatantów, a także osób będących ofiarami represji wojennych i po okresie wojennym,

2) **w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym:**

- a) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień,
- b) prowadzenie profilaktyki środowiskowej na rzecz dzieci i młodzieży ze środowisk patologicznych,
- c) wspieranie programów poradnictwa i terapii rodzinnej służących przeciwdziałaniu przemocy emocjonalnej, fizycznej, seksualnej oraz wszelkich zaniedbań wychowawczych dzieci i młodzieży,
- d) prowadzenie świetlic socjoterapeutycznych,
- e) realizacja programów profilaktycznych mających na celu promowanie zdrowego stylu życia,
- f) prowadzenie działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej,
- g) wspieranie działalności informacyjnej, w tym o prawach i uprawnieniach osób krzywdzonych i znajdujących się w sytuacjach kryzysów,

3) **w zakresie działań na rzecz osób niepełnosprawnych:**

- a) działalność rewalidacyjna, rehabilitacyjna, edukacyjna, sportowa, turystyczna, terapeutyczna, kulturalna, uspołeczniająca i integrująca środowisko osób niepełnosprawnych oraz likwidująca bariery w komunikowaniu i społeczne,
- b) działalność samopomocowa organizowana przez osoby niepełnosprawne oraz organizacja grup wsparcia dla osób chorych i niepełnosprawnych oraz ich rodzin,

4) **w zakresie ochrony i promocji zdrowia:**

- a) działalność profilaktyczna, edukacyjna w zakresie zdrowia i jego ochrony, promocja zdrowego stylu życia,
- b) działalność edukacyjna w zakresie zasad udzielania pierwszej pomocy,
- c) rehabilitacja, aktywizacja, działalność kulturalna i edukacyjna na rzecz osób starszych i przewlekle chorych,
- d) promocja zdrowego trybu życia,

5) **w zakresie edukacji, nauki i wychowania dzieci i młodzieży:**

- a) organizacja zajęć pozaszkolnych wyrównujących szanse edukacyjne i zagospodarowujących czas wolny,
- b) wspieranie i promowanie dzieci i młodzieży uzdolnionej,
- c) edukacja patriotyczna,
- d) propagowanie wiedzy o Gminie i Kociewiu,
- e) organizacja wypoczynku letniego i zimowego,

6) **w zakresie rozwoju kultury fizycznej, turystyki i krajoznawstwa:**

- a) aktywizacja sportowa - szkolenie dzieci i młodzieży,
- b) organizacja zajęć, zawodów, szkoleń sportowych, imprez sportowo-rekreacyjnych o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym,
- c) organizacja zawodów, szkoleń, konkursów, imprez turystyczno-rekreacyjnych o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym,

- d) promocja turystyki i krajoznawstwa,
 - e) rozwój i promocja produktu turystycznego Starogardu Gdańskiego,
 - f) prowadzenie działalności wychowawczej i popularyzatorskiej (informacyjno-edukacyjnej) w zakresie krajoznawstwa, turystyki i aktywnego wypoczynku,
 - g) promocja turystyczna Starogardu Gdańskiego - wytyczanie i znakowanie szlaków i tras turystycznych, wydawnictwa promocyjne, organizacja i udział w targach turystycznych.
- 7) **w zakresie kultury, sztuki, ochrony i promocji dóbr kultury oraz tradycji:**
- a) organizacja imprez kulturalnych,
 - b) promocja i ochrona dziedzictwa kulturowego ze szczególnym uwzględnieniem lokalnej tradycji kociewskiej i pomorskiej,
 - c) ochrona dóbr kultury,
 - d) wspieranie i organizacja imprez i inicjatyw propagujących pamięć o historii, wydarzeniach historycznych oraz wybitnych postaciach,
- 8) **w zakresie działalności wspomagającej rozwój społeczności lokalnej:**
- a) wspieranie działań na rzecz koordynacji i integracji organizacji pozarządowych,
 - b) wspomaganie działań podnoszących kwalifikacje liderów organizacji pozarządowych,
 - c) wspieranie zadań z zakresu przeciwdziałania bezrobociu,
 - d) wspieranie nawiązywania i utrzymywania kontaktów z partnerami o podobnym profilu działania w miastach partnerskich Starogardu Gdańskiego,
- 9) **w zakresie ekologii i ochrony zwierząt:**
- a) edukacja ekologiczna,
 - b) działania na rzecz ochrony zwierząt,
- 10) **w zakresie bezpieczeństwa publicznego:**
- a) edukacja społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa publicznego i ratownictwa.

§ 8

1. Zlecanie realizacji zadań Gminy organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zadania priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.
2.
 - 1) Wybór ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w zakresie realizacji zadań publicznych odbywa się na zasadzie otwartych konkursów, ogłaszanych przez Prezydenta.
 - 2) Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom, publikuje się w:
 - a) dzienniku o zasięgu lokalnym lub ogólnopolskim,
 - b) Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.
 - 3) W celu realizacji zadań pożytku publicznego, Prezydent w drodze zarządzenia powołuje komisje konkursowe, określa regulamin ich pracy i warunki konkursów.
 - 4) W skład poszczególnych komisji konkursowych wchodzi:
 - a) 2 przedstawicieli Rady Miasta Starogard Gdański;
 - b) 2 przedstawicieli Prezydenta Miasta Starogard Gdański;
 - c) 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych wskazanych przez Radę Organizacji.
 - 5) Do zadań komisji konkursowych należy stwierdzenie prawidłowości ogłoszenia konkursu, przeprowadzenie konkursu i przedłożenie wyników konkursów Prezydentowi.
 - 6) Prezydent podejmuje decyzje o wyborze organizacji, które uzyskają dotację i o wysokości dotacji oraz wyznacza wydział Urzędu do sprawowania kontroli merytorycznej i finansowej nad realizacją zadań publicznych.
3. Dotacje, o których mowa w Ustawie, nie mogą być udzielone na:

- 1) dotowanie przedsięwzięć, które są dofinansowywane z budżetu Gminy lub jego funduszy celowych na podstawie przepisów szczególnych,
 - 2) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów,
 - 3) budowę, zakup budynków lub lokali, zakup gruntów,
 - 4) działalność gospodarczą organizacji prowadzącą działalność pożytku publicznego,
 - 5) udzielanie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym, na działalność polityczną i religijną.
4. Wykaz organizacji, zleconych zadań i kwot przyznanych dotacji na realizację tych zadań, zostanie podany do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

§ 9

Realizując zlecane przez Gminę zadania publiczne organizacje zobowiązane są do:

- 1) pisemnego informowania z 14-dniowym wyprzedzeniem odpowiedniego wydziału Urzędu, wyznaczonego do kontroli merytorycznej, o organizacji działań odbywających się w ramach zadania,
- 2) informowania w wydawanych publikacjach, materiałach informacyjnych i w mediach o współpracy z Gminą.

§ 10

Kontrolę merytoryczną i finansową sprawują wydziały Urzędu zgodnie z odrębnymi przepisami poprzez:

- 1) wizytowanie i ocenę sposobu realizacji zleconych zadań,
- 2) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w Ustawie, Programie i umowach zawartych pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi,
- 3) analizę i ocenę przedkładanych przez organizacje rozliczeń i sprawozdań,
- 4) egzekwowanie od organizacji wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

§ 11

Gmina może w uzasadnionych przypadkach rozszerzyć listę zadań realizowanych w 2010 roku, na zasadach określonych w Programie.

§ 12

W zakresie nie uregulowanym Programem, do współpracy Gminy z podmiotami Programu stosuje się odpowiednie przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873 z późn. zm.) oraz ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

§ 13

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa Gminy na 2010 rok.

§ 14

1. Sprawozdanie z realizacji Programu przedstawione będzie Radzie do 30 listopada 2010 r.
2. Projekt Programu na kolejny rok opracowany będzie do 30 listopada 2010 r.

§ 15

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański.

§ 16

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2010 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Starogard Gdański

Piotr Cychnerski

UZASADNIENIE

Art. 5 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r. (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późniejszymi zmianami) nakłada na gminę obowiązek corocznego uchwalania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi

Celem współpracy Gminy Miejskiej Starogard Gdański z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego w 2010 roku jest budowanie partnerstwa w społeczeństwie obywatelskim.

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Niezbędne jest włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania gminy na zasadzie równoprawnego partnerstwa.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

„Program współpracy Gminy Miejskiej z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego na rok 2010” określa przejrzyste zasady, zakres i formy tej współpracy oraz stanowi propozycję dla wszystkich organizacji wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz Gminy i jej mieszkańców.

Proponowane w 2010 r. zadania priorytetowe umożliwiają aktywizację społeczeństwa Starogardu Gdańskiego poprzez działalność w organizacjach pozarządowych, kontynuację zadań realizowanych i sprawdzających się od lat, adresowanych do dzieci i młodzieży, jak też dają możliwość uzupełnienia oferty jednostek organizacyjnych Gminy.

Starogard Gdański, listopad 2009 r.