

Uchwała Nr LVII/437/98
Rady Miejskiej Starogardu Gdańskiego
z dnia 18 czerwca 1998 r.

zmieniająca uchwałę Nr XXIX/209/96 Rady Miejskiej Starogardu Gdańskiego z dnia 25 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

Na podstawie art. 18, ust. 2, pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (tekst jednolity: Dz.U. Nr 16, poz. 74 z późn. zmianami) - Rada Miejska Starogardu Gdańskiego **uchwała** co następuje:

§ 1

W uchwale Nr XXIX/209/96 Rady Miejskiej Starogardu Gdańskiego z dnia 25 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Gminy Miejskiej Starogard Gdański wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 17 otrzymuje brzmienie:

1. Uchwały Rady Miejskiej zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym, przy obecności co najmniej połowy (art.11, ust. 2 statutu) składu Rady, chyba że ustawa stanowi inaczej.
2. Na wniosek radnego zgłoszony najpóźniej do momentu głosowania w formie pisemnej lub ustnej do protokołu przewodniczący obrad przeprowadzi głosowanie tajne, jeżeli złożony wniosek uzyska wymaganą liczbę głosów.
3. Wyboru przewodniczącego Rady i jego zastępców oraz ich odwołania, dokonuje się bezwzględną większością głosów, co najmniej połowy ustawowego składu Rady
4. Wyboru Prezydenta Miasta dokonuje się bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady.
5. Wyboru wiceprezydentów oraz pozostałych członków Zarządu, dokonuje się na wniosek Prezydenta, zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady.
6. Odwołania Zarządu Miejskiego, w związku z nieudzieleniem absolutorium, dokonuje się bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady.
7. Odwołania Prezydenta Miasta z innych przyczyn niż wymienione w ust. 6, dokonuje się większością 2/3 głosów ustawowego składu Rady.
8. Odwołania członków Zarządu Miejskiego, z wyjątkiem Prezydenta (ust. 7), z innych przyczyn niż wymienione w ust. 6 dokonuje się bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady, a jeżeli odwołanie następuje na wniosek Prezydenta Miasta decyduje zwykła większość głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady.
9. Odwołania delegata na Sejmik Samorządowy w czasie trwania kadencji, dokonuje się większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady.
10. Uchwały dotyczące zobowiązań finansowych Gminy podejmuje się bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy składu organów Gminy.

2) Art. 31, ust. 4 otrzymuje brzmienie:

Na wniosek członka Zarządu zgłoszony w formie pisemnej lub ustnej, do protokołu - Przewodniczący Zarządu przeprowadzi głosowanie tajne, jeżeli wniosek uzyska wymaganą liczbę głosów.

3) Rozdział VIII, art. 54-59 otrzymują brzmienie:

VIII Sprawy osobowe

Art. 54

1. Pracownikami samorządowymi zatrudnionymi na podstawie wyboru są:

- 1) Prezydent Miasta
- 2) Wiceprezydenci Miasta

2. Członkowie Zarządu poza wiceprezydentami w ust. 1 mogą zostać pracownikami samorządowymi na podstawie uchwały Rady Miejskiej podjętej na wniosek Prezydenta Miasta.

3. Wynagrodzenie pracowników wymienionych w ust. 1 i 2 ustala Rada Miejska.

4. Nawiązanie stosunku pracy z pracownikami wymienionymi w ust. 1 i 2 następuje na podstawie uchwały Rady Miejskiej, z tym że umowę określającą warunki pracy w imieniu Rady Miejskiej podpisuje Przewodniczący Rady.

Art. 55

1. Pracownikami samorządowymi zatrudnionymi na podstawie powołania przez Radę Miejską są na wniosek Prezydenta Miasta Sekretarz Miejski i Skarbnik Miejski.

2. Do nawiązania stosunku pracy z pracownikami wymienionymi w ust. 1, w tym do określenia warunków pracy i płacy upoważniony jest Prezydent Miasta, jako kierownik Urzędu Miejskiego (art. 33, ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym) po uprzednim uzyskaniu opinii Zarządu Miejskiego.

Art. 56

1. Pracownikami samorządowymi zatrudnionymi na podstawie mianowania są:

- 1) kierownicy Wydziałów Urzędu Miejskiego,
- 2) zastępcy kierowników wydziałów wymienieni w regulaminie organizacyjnym Urzędu Miejskiego,
- 3) kierownicy referatów wymienieni w regulaminie organizacyjnym Urzędu Miejskiego.

2. Do nawiązania stosunku pracy, jego zmiany i rozwiązania, a także ustalenia warunków umowy o pracę, w tym określenia warunków pracy i płacy uprawniony jest Prezydent Miasta - jako kierownik Urzędu Miejskiego.

Art. 57

1. Kierownikiem służbowym Prezydenta Miasta jest Przewodniczący Rady Miejskiej.

2. Zwierzchnikiem służbowym pozostałych pracowników jest Prezydent Miasta.

Art. 58

Prezydent Miasta może zlecić pracownikowi samorządowemu mianowanemu czasowe wykonywanie pracy innej niż określona w akcie mianowania, a w razie utraty przez pracownika zdolności do pracy na danym stanowisku - przenieść go na inne stanowisko.

Art. 59

1. Pracownicy samorządowi podlegają okresowym ocenom kwalifikacyjnym.
2. Oceny, o których mowa w ust. 1 przeprowadzają:
 - 1) Rada Miejska w stosunku do pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru (art. 54) i powołania (art. 55).
 - 2) Zarząd Miejski w stosunku do pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie mianowania (art. 56) oraz do kierowników zakładów i jednostek budżetowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.
 - 3) Prezydent Miasta w stosunku do pozostałych pracowników samorządowych.

§ 2

1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14-tu dni od dnia jej ogłoszenia w sposób określony w ust. 3.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu poprzez wywieszenie jej na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego przez okres 21 dni.
3. Uchwała podlega również ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Gdańskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Starogardu Gdańskiego

Roman Klin

Uzasadnienie:

Proponowane zmiany dotyczą spraw osobowych, których uregulowania statutowego domaga się ustawa z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 21, poz. 124 z późn. zmianami).

W okresie ostatniego roku nastąpiły zmiany stanu prawnego, a mianowicie weszła w życie ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. Nr 9 z 1997 r., poz. 43), która rozszerzyła stosowanie ustawy o pracownikach samorządowych na pracowników komunalnych zakładów budżetowych oraz nastąpiła nowelizacja kodeksu pracy.

W zakresie dostosowania treści statutu do nowych uregulowań, dokonano jego zmian. Kodeks pracy w art. 3 wprowadził zasadę, że za wadę prawną czynności z zakresu prawa pracy dokonuje organ zarządzający, oczywiście należy tutaj uwzględnić przepisy szczególne, jak art. 33, ust. 3 ustawy o samorządzie terytorialnym, że kierownikiem Urzędu jest Prezydent, co w łączności z art. 3 k.p. oznacza, że w stosunku do pracowników samorządowych będącymi pracownikami urzędu Prezydent wykonuje czynności związane ze stosunkiem pracy, w szczególności określeniem rodzaju pracy, miejsca jej wykonywania, wynagrodzenia itp.

W tej sytuacji jedynie zatrudnianie pracowników na podstawie wyboru, czyli członków Zarządu Miejskiego powinno pozostawać w kompetencji Rady Miejskiej.

Podobną linię przyjęło orzecznictwo sądowe - uznając za wadliwe zapisy statutów w przedmiocie ustalenia wynagrodzenia dla pracowników zatrudnionych na podstawie powołania przez Radę Gminy, jak i pozbawienia Przewodniczącego Rady prawa do nawiązania stosunku pracy (por. wyrok NSA z 10.03.1996 r. II SA 1839/96 wyr NSA z 12.09.1997 II SA 1885-1889/96).

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że kierownicy zakładów budżetowych są zatrudniani przez Zarząd Miejski zgodnie z art. 30, ust. 2, pkt 5 niecelowe jest przyznanie w/w osobom statusu pracownika mianowanego i z tych też przyczyn są oni zatrudnieni na podstawie umowy o pracę.

Uchwalony przez Radę Miejską w dniu 25 stycznia 1996 r. statut został w części dotyczącej ustawowego składu Rady (art. 17, ust. 1) oraz przeprowadzenia głosowania tajnego zaskarżony do Naczelnego Sądu Administracyjnego przez Wojewodę z powodu jego niezgodności z prawem.

Rada Miejska nie chcąc blokować publikacji Statutu w dniu 25 kwietnia 1996 r. dokonała zmian w statucie uwzględniając zarzuty Wojewody.

Naczelny Sąd Administracyjny OZ w Gdańsku wyrokiem z dnia 03 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Gd. 1315/96 tylko w części dotyczącej ogłoszenia Statutu (data wejścia w życie) oraz w zakresie powtórzenia zapisu ustawowego (art. 17, ust. 3 ustawy). Nie podzielił natomiast Sąd stanowiska Wojewody w zakresie przeprowadzenia głosowania tajnego przy zachowaniu określonej procedury.

Mając powyższe na uwadze - proponujemy ponownie do Statutu wprowadzić zapis dotyczący głosowania tajnego poza wypadkami określonymi w ustawie z określeniem procedury jego przeprowadzenia.

Za Zarząd Miejski
(-) Paweł Piotr Janikowski

członek Zarządu