

Starogard Gdański, 28 marca 2017 r.



Stowarzyszenie „Głos Kociewia“



SE
29.03.2017

Pan Janusz Stankowiak
Prezydent Miasta Starogard Gdański
ul. Gdańska 6
83-200 Starogard Gdański

PETYCJA

W imieniu Stowarzyszenia Głos Kociewia składam petycję o wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu sesji Rady Miasta Starogard Gdański oraz udostępnienie zapisu na stronie BIP bip.starogard.pl i/lub stronie internetowej Urzędu Miasta starogard.pl w formie transmisji online, jak również udostępnianie na bieżąco, bez zbędnej zwłoki, na stronie bip.starogard.pl nagrań audio lub wideo oraz protokołów z posiedzeń wszystkich komisji Rady Miasta.

UZASADNIENIE

Jawność i transparentność działania organów władzy publicznej są nierozdzielalną częścią demokracji, a prawo dostępu do informacji publicznej - jednym z podstawowych uprawnień obywateli umożliwiającym im partycypowanie w życiu publicznym.

W polskim prawodawstwie przepisy art. 61 Konstytucji RP stanowią nie tylko prawo dostępu do informacji publicznej, lecz w ust. 2 wskazują *expressis verbis* dodatkowe uprawnienie każdego obywatela, jakim jest możliwość wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej, udostępnienie informacji publicznej następuje w drodze wstępu na posiedzenia organów kolegialnych władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów i udostępnienia materiałów, w tym

audiowizualnych i teleinformatycznych dokumentujących te posiedzenia. Art. 18 u.d.i.p. stanowi z kolei, że posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne, podobnie jak posiedzenia ich kolegialnych organów pomocniczych. Z art. 19 u.d.i.p. wynika natomiast, że wskazane wyżej organy sporządzają i udostępniają protokoły lub stenogramy swoich obrad, chyba że sporządzają i udostępniają materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady.

Z kolei zgodnie z art. 11b ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 1 powyższej ustawy, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, do których należy wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej. Niewątpliwie taką zbiorową potrzebą oraz jednym ze sposobów na pobudzenie obywatelskiej świadomości i aktywności jest swobodny dostęp mieszkańców do obrad Rady Miasta podczas sesji i komisji tematycznych.

Zdajemy sobie sprawę, że umieszczanie nagrań czy protokołów z sesji oraz komisji Rady Miasta na stronach BIP nie jest obowiązkiem ustawowym, jednak naszym zdaniem należy na to spojrzeć mając na względzie nie tyle obowiązek, co dobrze pojęty interes publiczny - zarówno samych radnych, jak i całej lokalnej społeczności. Dlatego doceniamy, że obecna władza podziela nasz punkt widzenia i publikuje na BIP-ie protokoły i nagrania z sesji Rady Miasta. Dzięki temu każdy zainteresowany może bez problemu, korzystając ze swojego komputera w zaciszu domowym czy miejscu pracy, przyrzeć się procesom proceduralnym Rady Miasta, uzyskać informację na temat deklaracji w zakresie zadań podejmowanych przez Radę, sięgnąć do archiwum bez konieczności obecności na sesjach czy wizyty w Biurze Rady.

Jesteśmy zdania, że skoro polskie prawo gwarantuje obywatelom wstęp na posiedzenia Rady Miasta i komisji Rady z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu, to warto zapewnić zainteresowanym mieszkańcom oraz gościom swobodny dostęp do jak najwierniejszej relacji obrad bez konieczności fizycznego uczestnictwa w sesji czy posiedzeniu komisji. Zwłaszcza że sesje i komisje Rady Miasta odbywają się w dni robocze, w godzinach pracy i innych obowiązków wielu mieszkańców, przez co nie każdy zainteresowany ma możliwość wzięcia w nich udziału, w tym również my. Wierzymy, że wprowadzenie postulowanego przez nas rozwiązania nie tylko ułatwi śledzenie prac Rady Miasta zainteresowanym, ale też wpłynie pozytywnie na zainteresowanie dotychczas obojętnych.

Wideo-relacja z możliwością śledzenia sesji online umożliwi odzwierciedlenie pełnego i wiernego przebiegu obrad, dyskusji radnych, podobnie jak obecnie dostępne nagrania audio, jednak w formie bardziej atrakcyjnej dla mieszkańców oraz w czasie rzeczywistym. Mieszkańcy mieliby możliwość oceny, czy ich przedstawiciele rzetelnie podchodzą do swoich obowiązków, czy nie opuszczają sesji lub komisji w trakcie ich trwania, czy się nie spóźniają,

jak reagują na słowa czy zachowania innych radnych itp., zwłaszcza w obliczu obecnego braku innej niż na wniosek lub poprzez osobistą obecność możliwości śledzenia posiedzeń komisji Rady, na których przecież radni opiniują projekty uchwał, które następnie głosowane są na sesjach. W naszej ocenie komisje są co najmniej tak samo ważne jak sesje, ponieważ to tam wywiązuje się prawdziwa merytoryczna dyskusja nad konkretnymi ważnymi dla miasta i mieszkańców sprawami, bez popisów oratorskich i politykowania, dlatego taki materiał audio lub wideo może być wspaniałą lekcją samorządności pobudzającą zaangażowanie mieszkańców w sprawy miasta. Argumentem za udostępnieniem nagrań stricte wideo z posiedzeń komisji jest natomiast brak możliwości ustalenia inaczej niż poprzez ocenę wzrokową, jak dany radny głosował przy opiniowaniu interesującego nas projektu uchwały, ponieważ głosowania w komisjach nie są imienne. Za upublicznianiem protokołów z komisji w formie plików tekstowych przemawia zaś brak możliwości korzystania z nagrań przez osoby z dysfunkcją słuchu oraz utrudniona możliwość przeprowadzania szybkich analiz i opracowań w oparciu tylko o dane audio/wideo. Ponadto, zgodnie z § 82 Statutu Gminy Miejskiej Starogard Gdański, posiedzenia komisji mogą być nagrywane - i wiemy, że są - do czasu przyjęcia protokołu z komisji i upubliczniane na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Miejskiej Starogard Gdański - i wiemy, że nie są. Natomiast za bezzwłoczną publikacją dokumentów z przebiegu komisji Rady Miasta bez względu na formę publikacji przemawia możliwość sięgnięcia do nich przez mieszkańców przy odtwarzaniu nagrań sesji, których dotyczą, czyli śledzenia stanowienia prawa w mieście i dyskusji o ważnych sprawach na bieżąco.

Dziś nagrywa się i transmituje online obrady Sejmiku, komisji i podkomisji, w Starogardzie istnieje chociażby uliczny monitoring, więc nagrywanie i transmisja online przebiegu sesji i komisji, w których uczestniczą wybrani z wyborów demokratycznych radni, nie jest niczym niezwykłym i w wielu większych i mniejszych miastach w Polsce jest z powodzeniem praktykowane. Jesteśmy przekonani, że publikowanie wideo-relacji z sesji i komisji na stronie BIP Urzędu Miasta Starogard Gdańsk i/lub internetowej z transmisją online poprawi przejrzystość i jakość prac radnych, a z materiału audiowizualnego korzystać będą także chętnie starogardzkie media. Pozytywne rozpatrzenie naszej petycji leży w interesie publicznym przyczyniając się do budowy zaufania mieszkańców do władz oraz pokazując skłonność władz do wyjścia naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców. Zdajemy sobie sprawę z faktu, iż udostępnianie nagrań audio wymagać będzie innych środków niż wideo, dlatego pozostawiamy Prezydentowi możliwość wyboru formy realizacji naszego postulatu.

Obserwując dotychczasowe działania obecnych władz, jak np. udostępnianie rejestru umów, wprowadzenie głosowania imiennego, obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej czy budżetu obywatelskiego, mamy podstawy wierzyć, że także proponowane przez nas rozwiązanie, którego wdrożenie będzie niewątpliwie kolejnym krokiem ku jawności, transparentności i budowie społeczeństwa obywatelskiego w Starogardzie Gdańskim, spotka się z zainteresowaniem i aprobatą władz.

Zwracam się z przedmiotową petycją do Pana Prezydenta, ponieważ nie wnosimy o zmianę Statutu Gminy Miejskiej, a jedynie upominamy się o respektowanie zapisów już w nim zawartych oraz wprowadzenie nowych rozwiązań technicznych będących w kompetencji

organu. Rejestracja audiowizualna oraz streaming materiału jest zadaniem, które mogą wykonywać pracownicy Urzędu Miasta w ramach swoich obowiązków, bez konieczności zawierania umów z firmą zewnętrzną. Transmisja online jest przy obecnych możliwościach prosta i darmowa ze względu na istnienie wielu serwisów internetowych umożliwiających streaming filmów, a posiedzenia komisji Rady Miasta i tak są nagrywane w celu sporządzenia protokołu, którego upublicznienie na BIP-ie również leży w kompetencji Prezydenta.

Dlatego w związku z przytoczonymi wyżej argumentami, wnosimy o pozytywne rozpatrzenie naszej petycji.