

1. F p Skarbu
p kono
p elof
p napola

URZĄD MIASTA
STAROGARD GDAŃSKI

17 GRU. 2010

STAROGARD GDAŃSKI

URZĄD MIASTA
STAROGARD GDAŃSKI

15-12-2010

395981

STAROGARD GDAŃSKI

UCHWAŁA Nr 141/g127/F/V/10

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 8 grudnia 2010r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Miejskiej Starogard Gdański na lata: 2011 – 2023

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z póź. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z póź. zm.), skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Jeżowski | - | przewodniczący |
| 2. Henryk Ledóchowski | - | członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - | członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Miejskiej Starogard Gdański na lata: 2011 – 2023.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 301/11/2010 Prezydenta Miasta Starogard Gdański z dnia 15 listopada 2010 roku w sprawie ustalenia projektu budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański na 2011 rok, którym w § 1 pkt. 2 przyjęto projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2011 – 2023, stanowiący załącznik do zarządzenia.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na treść zapisu w § 3 pkt. 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, w którym upoważnia się Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie takie Rada Miejska udziela wtedy gdy prognozuje przedsięwzięcia związane z wyżej wskazanymi umowami. Ponieważ prognozowane przedsięwzięcia nie przewidują umów, o których wyżej mowa, to takie upoważnienie nie powinno być udzielane. Dotyczy to również treści § 4 projektu uchwały. Załącznik nr 1 do projektu uchwały o nazwie „Przepływy finansowe budżetów JST”, jest właściwą wieloletnią prognozą finansową, zawiera informacje o wielkości wykonanej sprzedaży majątku w latach 2008 – 2009 oraz planowanych do końca III kwartału 2010 roku, które zostały błędnie wyliczone. Do dochodów z sprzedaży zaliczono paragraf dochodów 076 „Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności”. Paragraf ten zaliczany jest do dochodów majątkowych, nie zalicza się go do dochodów ze sprzedaży majątku. Dlatego wielkość

dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2008 w wysokości 6.441.347 zł winna być zastąpiona wielkością 6.270.064 zł, w roku 2009 zamiast 6.041.634 zł winno być 5.828.006 zł, a w 2010 zamiast 8.331.462 zł winno być 8.081.462 zł.

Przedstawione w załączniku nr 3 do uchwały „Założenia prognostyczne Wieloletniej Prognozy Finansowej”, zdaniem Składu Orzekającego, nie spełniają wymogu zawartego w art. 226 ust.1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, gdyż jest to opis metodyki opracowywania prognozowanych wielkości. Zgodnie z wyżej wymienionym przepisem do wieloletniej prognozy finansowej należy dołączyć objaśnienia przyjętych w niej wielkości, a więc głównych źródeł dochodów, kwot wydatków na podstawowe zadania własne i inwestycyjne, wielkości przychodów i rozchodów. Objasnienia te winny wyjaśniać radnym dlaczego proponowane wielkości zostały przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej.

Analizując badany projekt wieloletniej prognozy finansowej skład orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym skład orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2011- 2013 kształtuje się następująco:

- w 2011 roku – 49,4% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 50,43% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 44,56% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym skład orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciążące na Gminie Miejskiej Starogard Gdański zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanego kredytu w 2011 roku w wysokości 12.000.000 zł (w latach 2012-2013 gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji), skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi:

- w 2011 roku – 7,88% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 7,15% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 7,04% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,66% planowanych na ten rok dochodów

budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 10,31% planowanych na ten rok dochodów, W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Tadeusz Jeżowski
Tadeusz Jeżowski