

Uchwała Nr VIII/53/94
Rady Miejskiej Starogardu Gdańskiego
z dnia 1 grudnia 1994 r.

w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży i używania materiałów wybuchowych.

Na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16 poz. 95 z 1990 r.; zmiany: Dz.U. Nr 32, poz. 191 z 1990 r., Dz.U. Nr 34, poz. 199 z 1990 r., Dz.U. Nr 43, poz. 253 z 1990 r., Dz.U. Nr 89, poz. 518 z 1990 r., Dz.U. Nr 4, poz. 18 z 1991, Dz.U. Nr 110, poz. 473 z 1991 r., Dz.U. Nr 85, poz. 428 z 1992 r., Dz.U. Nr 100, poz. 499 z 1992 r., Dz.U. Nr 17, poz. 78 z 1994 r.) - Rada Miejska Starogardu Gdańskiego **uchwała** co następuje:

W celu zabezpieczenia ochrony zdrowia mieszkańców Gminy, a także zapewnienia bezpieczeństwa publicznego, postanawia się:

§ 1

1. Wprowadza się w okresie od dnia 3 grudnia 1994 r. do dnia 28 grudnia 1994 r. zakaz sprzedaży na terenie Gminy Miejskiej Starogard Gdański materiałów wybuchowych używanych zwyczajowo w okresie Świąt Bożego Narodzenia i Nowego Roku dla wywołania efektów świetlnych lub akustycznych dzieciom i młodzieży do lat 18-tu.
2. Wprowadza się w okresie od dnia 3 grudnia 1994 r. do dnia 28 grudnia 1994 r. w miejscach publicznych na terenie Gminy Miejskiej Starogard Gdański zakaz używania materiałów wybuchowych wymienionych w ust. 1.

§ 2

Pod pojęciem materiałów wybuchowych, o których mowa w § 1 należy rozumieć oprócz materiałów wybuchowych wymienionych w art. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1961 r. o broni, amunicji i materiałach wybuchowych (Dz.u. Nr 6, poz. 47) również petardy sygnalizacyjne, artykuły pirotechniczne i ognie sztuczne.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu i Prezydentowi Miasta.

§ 4

Kto prowadzi sprzedaż materiałów wymienionych w § 2 lub używa tych materiałów w miejscach publicznych wbrew postanowieniom uchwały, podlega karze grzywny do 3.000.000,- zł wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem 3 grudnia 1994 r.

§ 6

Uchwała podlega ogłoszeniu w Starogardzkiej Telewizji Kablowej oraz w prasie lokalnej.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Starogardu Gdańskiego

Roman Klin

Uzasadnienie:

Doświadczenia z ostatnich lat prowadzą do wniosku, że w okresie Świąt Bożego Narodzenia oraz Nowego Roku nasila się obrót i używanie petard, świec i innych przedmiotów zawierających środki wybuchowe. Środki te używane są dla wywołania efektów świetlnych. Niewłaściwe używanie i stosowanie tych środków spowodowało w przeszłości obrażenia twarzy, kończyn u ludzi, w szczególności młodzieży i dzieci przechodzących ulicami, czy też placami.

Podłożenie środka wybuchowego pod np. pojazd mechaniczny (samochód) może spowodować zagrożenie pożarowe.

Nie budzi wątpliwości zatem, że używanie w/w środków stwarza realne zagrożenie zdrowia a nawet życia obywateli.

Art. 40, ust. 3 ustawy o samorządzie terytorialnym dopuszcza wydawanie przepisów porządkowych, jeżeli są one niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli, a także zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa, a w tym zakresie nie ma ustawowej regulacji prawnej.

Takie dobra jak zdrowie i życie ludzkie muszą pozostawać pod szczególną ochroną prawa. Życie lub zdrowie mogą być zagrożone bezpośrednio, ale również pośrednio przez stworzenie realnego niebezpieczeństwa, narażenia poszczególnego człowieka na uszkodzenie ciała, czy kalectwo.

(por. wyrok NSA z dnia 28 sierpnia 1991 r. SA/KA 525/91 ONSA z. 3-4/91, poz. 78)

Takie realne zagrożenie występuje w niniejszej sprawie.

Warunkiem koniecznym dla wydania przepisu porządkowego jest również brak przedmiotu uchwały w uregulowaniach ustawowych.

Od 1 stycznia 1989 r. wytwarzanie i obrót materiałami wybuchowymi wymaga uzyskania koncesji na podstawie art. 11, ust. 1, pkt 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1988 r. o działalności gospodarczej (z.U. Nr 41, poz. 324 z późn. zmianami).

Definicję materiałów wybuchowych zawiera art. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1961 r. o broni, amunicji i materiałach wybuchowych (Dz.U. Nr 6, poz. 47 z późn. zmianami).

Materiałami wybuchowymi są ciała stałe, ciekłe lub gazowe, które pod działaniem bodźców fizycznych lub chemicznych zdolne są do przemiany wybuchowej a w wyniku jej do niszczylińskiego oddziaływania na otoczenie.

Z powyższej definicji wynika, że wymienione w uchwale ciała są materiałami wybuchowymi.

Ustawowo uregulowano jedynie produkcję i obrót materiałami wybuchowymi.

Żaden przepis prawa nie wprowadza zakazów obrotu środkami wybuchowymi.

Należy nadmienić, że w okresie obowiązywania uchwały powinny zostać przeprowadzone również kontrole w kietunku, czy osoby zajmujące się obrotem posiadają koncesje na obrót materiałami wybuchowymi.

Z powyższego wynika, że zachodzi podstawa prawna do wprowadzenia zakazu obrotu.

Za Komisję Samorządności,
Przestrzegania Prawa i Porządku

(-) Paweł Piotr Janikowski
adwokat
członek Komisji