

Uchwała Nr XXIII/156/95
Rady Miejskiej Starogardu Gdańskiego
z dnia 9 listopada 1995 r.

w sprawie wprowadzenia zakazu używania materiałów wybuchowych.

Na podstawie art. 40, ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późn. zmianami) - Rada Miejska **uchwala** co następuje:

§ 1

Wprowadza się w okresie od 1 grudnia 1995 r. do 29 grudnia 1995 r. zakaz używania materiałów wybuchowych w miejscach publicznych na terenie Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

§ 2

Pod pojęciem materiałów wybuchowych, o których mowa w § 1, należy rozumieć materiały określone w art. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1961 r. o broni, amunicji i materiałach wybuchowych (Dz.U. Nr 6, poz. 43 z późn. zmianami).

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu i Prezydentowi Miasta.

§ 4

Osoba naruszająca postanowienia § 1 niniejszej uchwały podlega karze na zasadach i w trybie określonym w kodeksie wykroczeń.

§ 5

Postanowienia uchwały nie mają zastosowania jeżeli używanie materiałów wybuchowych jest uzasadnione i stosowane przez osoby zajmujące się zawodowo stosowaniem materiałów wybuchowych.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 1995 r.

§ 7

Uchwała podlega ogłoszeniu w prasie lokalnej oraz Starogardzkiej Telewizji Kablowej.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Starogardu Gdańskiego

Roman Klin

Uzasadnienie:

Doświadczenia ostatnich lat prowadzą do wniosku, że w okresie Świąt Bożego Narodzenia oraz Nowego Roku nasila się używanie różnego rodzaju petard, świec i innych przedmiotów o charakterze środków wybuchowych, stosowanych dla wywołania efektów świetlnych i akustycznych.

Niewłaściwe używanie i stosowanie środków pirotechnicznych nieraz kończyło się obrażeniami twarzy, kończyn u ludzi przechodzących ulicami.

Podłożenie środka wybuchowego pod pojazd mechaniczny (samochód) może spowodować zagrożenie pożarowe.

W świetle aktualnego stanu prawnego materiały i środki pirotechniczne mieszczą się w zakresie materiałów wybuchowych, których definicję zawiera art. 3 ustawy z dnia 31.01.1961 r. o broni, amunicji i materiałach wybuchowych (Dz.U. Nr 6, poz. 43 z późn. zmianami).

W myśl standardów światowych m. in. Standarts Safety: U.S. Departament of Defence - North American Treaty Organization z 1976 r. masy pirotechniczne o charakterze widowiskowym i zabawkarskim należą do III-ej grupy materiałów wybuchowych.

Pogląd ten przyjmuje orzecznictwo administracyjne (por. wyrok NSA z 18.08.1994 r., II SA 173/93 ONSA z. 3/95, poz. 118).

Nie budzi zatem wątpliwości fakt, że w/w środki pirotechniczne należą do materiałów wybuchowych i ich niewłaściwe używanie stwarza zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi, a także zapewnienia porządku i bezpieczeństwa.

Zdrowie i życie ludzi muszą pozostawać pod szczególną ochroną prawa. Życie lub zdrowie człowieka mogą być zagrożone również pośrednio przez stworzenie realnego niebezpieczeństwa, narażenia poszczególnego człowieka na uszkodzenie ciała lub kalectwa (por. wyr. NSA z 28.08.1991 r., SA/KA 525/91, ONSA z. 3-4/91, poz. 78).

Zgodnie z art. 40, ust. 3 ustawy o samorządzie terytorialnym - Rada Gminy może wydawać przepisy porządkowe jeżeli:

- 1) sytuacja faktyczna nie jest objęta regulacją prawną w formie ustaw lub innych przepisów,
- 2) niezbędność takiej regulacji wiąże się z ochroną życia lub zdrowia obywateli i zapewnienia porządku.

Należy podkreślić, że zakaz używania materiałów wybuchowych w miejscach publicznych nie jest uregulowany żadnym przepisem prawa.

W prawie polskim w zakresie tworzenia przepisów prawa miejscowego zwyciężył pogląd, że Rady Gmin mają możliwość uzupełnienia ustaw, tam gdzie nie sięgają one swoim zakresem. Taka sytuacja występuje w niniejszej sprawie.

Jedną z zasad demokratycznego państwa prawnego - jest zasada ochrony jednostki, nie można dopuszczać by jednostka była narażona, idąc w miejscu publicznym, na możliwe uszkodzenie ciała, czy też np.: na oglądanie osób wywołujących zgorszenie, będących pod wpływem alkoholu (por. uchw. Sądu Najwyższego z dnia 08.04.1994 r., III ARN 18/94 Orz. Sam. Teryt. z. 2/95, poz. 58).

Rada Miejska już w 1994 r. podjęła uchwałę o wprowadzeniu zakazu sprzedaży i używania materiałów wybuchowych.

W zakresie wprowadzenia zakazu sprzedaży uchwałę zakwestionował Wojewoda, który skargą z dnia 15 maja 1995 r. zaskarżył do Naczelnego Sądu Administracyjnego uchwałę w części dotyczącej zakazu sprzedaży.

Pogląd ten podzielił Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 18.10.1995 r. SA Gd. 1260/95. Niemniej jednak w zakresie wprowadzenia zakazu używania materiałów wybuchowych uchwała nie została zaskarżona.

Mając na uwadze, że spełnione zostały przesłanki określone w art. 40, ust. 3 ustawy warunkujące wydanie przepisu prawa miejscowego o zakresie używania materiałów wybuchowych - podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Za Zarząd Miejski

(-) Paweł Piotr Janikowski
członek Zarządu