

Uchwała nr VIII / 56 / 2015
Rady Miasta Starogard Gdański
z dnia 25 marca 2015r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 98 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2013r, poz.594 z późn.zm.) oraz art.3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2012r. poz. 270) Rada Miasta Starogard Gdańskim uchwała co następuje:

§ 1

Postanawia o wniesieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku na **rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 03.03.2015r. nr PN-I.4131.10.2015.MK stwierdzającego nieważność uchwały V/27/2015 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 28 stycznia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany „Studium Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Starogard Gdański” w zakresie punktu II.7.7 załącznika nr 1 do uchwały**

§ 2

Wnosi o uchylenie w całości rozstrzygnięcia nadzorczego, o którym mowa w § 1 uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Starogard Gdański.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Miasta
Starogard Gdański

.....
Wojciech Pielecki

Uzasadnienie

Do uchwały nr VIII/56/2015 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 25 marca 2015r. w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 03.03.2015r. nr PN-I.4131.10.2015.MK stwierdził nieważność uchwały V/27/2015 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 28 stycznia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany „Studium Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Starogard Gdański” w zakresie punktu II.7.7 załącznika nr 1 do uchwały.

Rozstrzygnięciu zarzucamy zbyt rozszerzającą interpretację zapisu art. 10 ust.2 a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. 2015r., poz.199), ponadto Wojewoda Pomorski pominął dowód w postaci doręczenia wyjaśnień zawartych w piśmie Prezydenta Miasta Starogard Gdański z dnia 26.02.2015r.nr WPiU.671.10.2012 (id sprawy: 470632/ id pisma: 623720), przekazanym na adres Wojewody Pomorskiego za pośrednictwem Wydziału Prawnego i Nadzoru, poprzez ePUAP w dniu 27.02.2015r.

Pismem nr WPiU.671.10.2012 z dnia 03.02.2015r. (Id sprawy: 470632/ id pisma: 619797) Prezydent Miasta Starogard Gdański przekazał Wojewodzie Pomorskiemu uchwałę nr V / 27 / 2015 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 28 stycznia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Starogard Gdański” wraz z dokumentacją formalno-prawną potwierdzającą wykonanie poszczególnych procedur określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - celem sprawdzenia zgodności z prawem.

W dniu 23 lutego 2015r. Wojewoda Pomorski pismem nr PN-I.4131.10.2015.MK poinformował Prezydenta Miasta Starogard Gdański, że po analizie wymienionej na wstępie uchwały organ nadzoru stwierdził naruszenie przepisów – art.10 ust.2 a ustawy z dnia 27 marca 2003r.o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Działająca z upoważnienia Wojewody Pomorskiego Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru stwierdza w przywołanym wyżej piśmie, że zapis w zmianie Studium odnoszący się do lokalizacji zespołów ogniw fotowoltaicznych, produkujących energię na cele komercyjne lub o mocy przekraczającej 100kW (tom II, rozdział II.7.7, str.232) na obszarach przeznaczonych w studium dla działalności przemysłowo-produkcyjno-usługowej i dla infrastruktury technicznej, z zachowaniem zasad ochrony konserwatorskiej nie wypełnia treści art.10 ust.2 a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, bowiem nie wskazano dla zespołów ogniw fotowoltaicznych stref ochronnych.

Wobec tego, na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym wyznaczono Prezydentowi Miasta Starogard Gdańskiego termin 5 dni na złożenie wyjaśnień.

Prezydent Miasta pismem nr WPiU.671.10.2012 z dnia 26.02.2015r. (id sprawy: 470632/ id pisma: 623720), przekazanym na adres Wojewody Pomorskiego za pośrednictwem Wydziału Prawnego i Nadzoru, poprzez ePUAP w dniu 27.02.2015r. przekazał wyjaśnienia w powyższej sprawie, w następującym brzmieniu:

„W związku z pismem Wojewody Pomorskiego z dnia 23.02.2015r. nr PN-I4131.10.2015.MK., zawierającym uwagi do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Starogard Gdański, przekazuję następujące wyjaśnienia:

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Starogard Gdański dopuszcza lokalizację zespołów ogniw fotowoltaicznych, produkujące energię na cele komercyjne lub o mocy przekraczającej 100kW, jedynie na obszarach przeznaczonych w Studium dla działalności przemysłowo-produkcyjno-usługowej (tereny oznaczone na rysunku nr 2.1. - stanowiącym załącznik nr 2.3. do uchwały - symbolem „PU”) i dla infrastruktury technicznej (tereny oznaczone na rysunku nr 2.1. - stanowiącym załącznik nr 2.3. do uchwały - symbolem „I”), z zachowaniem zasad ochrony konserwatorskiej.

Dla obszarów, na których Studium dopuszcza lokalizację zespołów ogniw fotowoltaicznych nie wyznaczono stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i

użytkowaniu terenu z uwagi na fakt, iż ich oddziaływanie ogranicza się do wskazanych w Studium obszarów oznaczonych symbolami „PU” oraz „I”.

Ogniwa fotowoltaiczne mogą wpływać niekorzystnie głównie na ptaki (tzw. efekt lustra i efekt termiczny), natomiast nie wpływają negatywnie na zdrowie i życie ludzi. Instalacje fotowoltaiczne uznaje się za pasywne pod względem wpływu na ludzi, dlatego też nie wymagają ustanawiania stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu zwłaszcza, że dopuszczono je na terenach przemysłowo-produkcyjno-usługowych i infrastrukturalnych, na których nie ma zakazu lokalizowania inwestycji mogących potencjalnie lub znacząco oddziaływać na środowisko.

Stanowisko przyjęte w Studium potwierdzone zostało przez organy odpowiedzialne za zagadnienia związane z ochroną środowiska, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Starogardzie Gdańskim. Organy te w ramach opiniowania i uzgodnień projektu Studium i prognozy oddziaływania na środowisko nie wniosły uwag do kwestii dopuszczenia zespołów ogniw fotowoltaicznych oraz ich oddziaływania.”

Wojewoda Pomorski w swoim rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdził, że wyjaśnień nie złożono, co jest niezgodne z prawdą : wyjaśnienia wysłano poprzez ePUAP w dniu 27.02.2015r. - identyfikator poświadczenia ePUAP-UPP4186629. Ponadto stwierdzając naruszenie przepisu art.10 ust2 a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zapisie (tom II, rozdział II.7.7, str.232) odnoszącym się wyłącznie do lokalizacji zespołów ogniw fotowoltaicznych, produkujących energię na cele komercyjne lub o mocy przekraczającej 100kW Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność całego punktu, który odnosił się do innych zagadnień, których nie kwestionował w postępowaniu nadzorczym.

Zapis dotyczący lokalizacji zespołów ogniw fotowoltaicznych, produkujących energię na cele komercyjne lub o mocy przekraczającej 100kW został zawarty w bulecie pierwszym (tom II, rozdział II.7.7, str.232), pozostałe zapisy nie zostały podważone w procedurze nadzorczej.

Wobec powyższego niniejsza uchwała jest zasadnym elementem postępowania zaskarżającego rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego, o którym mowa na wstępie.