UCHWAŁA NR V/34/2018
RADY MIASTA STAROGARD GDAŃSKI
z dnia 19 grudnia 2018 r.

w sprawie ustanowienia programu osłonowego Gminy Miejskiej Starogard Gdański w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019- 2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.[1)]) oraz art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14, art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.[2)]) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się program osłonowy Pomoc Gminy Miejskiej Starogard Gdański w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019 - 2023, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starogard Gdański.

§ 3. Traci moc:

1) uchwała Nr XLVIII/452/2014 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania na lata 2014 - 2020 (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2014 r. poz. 534);

2) uchwała Nr XLIX/500/2018 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 24 stycznia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania na lata 2014 - 2020 (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2018 r. poz. 654),

3) uchwała Nr III/17/2018 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie ustanowienia programu osłonowego Gminy Miejskiej Starogard Gdański w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019- 2023.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Przewodnicząca Rady Miasta
Starogard Gdański

Anna Benert

[1)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r., poz. 1000, 1349, 1432.
[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r., poz. 1693.

Załącznik do uchwały Nr V/34/2018

Rady Miasta Starogard Gdański

z dnia 19 grudnia 2018 r.

PROGRAM OSŁONOWY
Pomoc Gminy Miejskiej Starogard Gdański w zakresie dożywiania – „Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019 – 2023

I. Podstawa prawna Programu

Program Gminy Miejskiej Starogard Gdański w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019 - 2023 jest Programem Osłonowym opracowanym na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej", i dotyczy zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust.1 pkt 3 i 14 ustawy o pomocy społecznej.

II. Adresaci Programu

Adresatami programu są mieszkańcy Gminy Miejskiej Starogard Gdański spełniający kryteria określone w ustawie o pomocy społecznej i uchwałach Rady Miasta Starogard Gdański umożliwiających realizację Programu.

III. Cele Programu

Celem Programu jest zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza starszych, chorych lub niepełnosprawnych, samotnychczy samotnie zamieszkałych.

Program jest elementem polityki społecznej Gminy Miejskiej Starogard Gdański w zakresie:

- wsparcia finansowego osób i rodzin;
- poprawy poziomu życia rodzin i osób o niskich dochodach;
- poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży oraz innych osób i rodzin;
- kształtowania prawidłowych nawyków żywieniowych;
- zapewnienia gorącego posiłku osobie, która własnym staraniem nie może go sobie zapewnić.

Program wpisuje się w „Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Starogard Gdański na lata 2017 - 2025" przyjętą Uchwałą Nr XLIII/412/2017 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 28 czerwca 2017 r.: cel strategicznego 1.Wspieranie rodziny, cel operacyjny 1.1. Efektywny i sprawny system wspierania rodziny i dziecka, pkt. 1 lit. b): Wspieranie rodzin, podnoszenie poziomu ich funkcjonowania, pomoc rodzinom będącym w kryzysie poprzez udzielanie wsparcia obejmującego kompleksowo wszystkich członków rodziny przez MOPS, jednostki oświatowe /…/.

IV. Moduły Programu

Program składa się z dwóch modułów, z których każdy ma indywidualny charakter i kierowany jest do innego adresata.

1. **Moduł dla dzieci młodzieży**

1) Ze środków programu udziela się wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 tej ustawy:

a) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,

b) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej,

w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

2) W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań określonych powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor przedszkola lub szkoły, informuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

3) Przyznanie pomocy, o której mowa w pkt. 2) nie wymaga ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego i wydania decyzji administracyjnej. Liczba dzieci i uczniów, którym udzielono pomocy zgodnie z pkt. 2) nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci otrzymujących posiłek w przedszkolach i szkołach na terenie Gminy Miejskiej Starogard Gdański w poprzednim miesiącu kalendarzowym a w miesiącu wrześniu - liczby z miesiąca czerwca danego roku.

2. **Moduł dla dorosłych**

1) Ze środków Programu udziela się wsparcia w postaci posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup zasiłku lub żywności, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy społecznej wskazane w ustawie o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 tej ustawy, osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 tej ustawy, szczególnie osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym.

2) Gmina Miejska Starogard Gdański może organizować dowóz posiłków dla grup mieszkańców określonych w ppkt. 1).

V. Podmioty realizujące Program

1. Koordynatorem Programu jest Prezydent Miasta Starogard Gdański.

2. Realizatorem Programu w systemie pomocy społecznej jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim przy udziale właściwych jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

VI. Finansowanie Programu

1. Program finansowany jest ze środków własnych Gminy Miejskiej Starogard Gdański oraz z dotacji przyznanej w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 - 2023.

2. Środki własne Gminy stanowią nie mniej niż 40% przewidzianych kosztów realizacji zadania, z zastrzeżeniem pkt. 3.

3. Prezydenta Miasta Starogard Gdański może wystąpić do Wojewody Pomorskiego o zwiększenie dotacji, w tym także z przeznaczeniem na dowóz posiłków szczególnie dla osób starszych, niepełnosprawnych, z tym, że udział środków własnych Gminy Miejskiej Starogard Gdański nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania.

4. Dotację przyznaje Wojewoda Pomorski na wniosek Prezydenta Miasta Starogard Gdański.

5. Wysokość dotacji jest ustalana między Wojewodą Pomorskim a Prezydentem Miasta, mając na uwadze w szczególności liczbę dzieci i młodzieży oraz innych osób wymagających takiej formy pomocy, średni koszt posiłku, przewidywany koszt dowozu posiłków do domów osób starszych, niepełnosprawnych oraz sytuację finansową tj. średni poziom dochodów na mieszkańca Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

6. Środki, o których mowa w pkt. 2 i 3 planowane są w budżecie Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

7. Niewykorzystana dotacja podlega zwrotowi na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

VII. Monitoring programu

1. Roczną informację o realizacji Programu Prezydent Miasta Starogard Gdański przekazuje do Wojewody Pomorskiego w terminie do 20 stycznia następnego roku.

2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim monitoruje realizację Programu, tj. wydawanie posiłków przez poszczególne jednostki i podmioty, z którymi współpracuje przy realizacji Programu.

Uzasadnienie

Uchwała nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. (M. P. z 2018 r. poz. 1007) w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019–2023, określa m.in. sposób realizacji nowego rządowego programu oraz finansowanie programu, w tym wsparcie finansowe gmin w zakresie realizacji zadań własnych o charakterze obowiązkowym określonych w art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 i 1693).

Warunkiem dofinansowania gmin w zakresie dożywiania jest posiadanie gminnego programu osłonowego w tym zakresie.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.) gmina może tworzyć i realizować własne programy osłonowe wynikające z rozeznanych potrzeb osób i rodzin.

Obecnie Gmina Miasta Starogard Gdański realizuje program osłonowy ustanowiony na podstawie Uchwały nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania" na lata 2014 - 2020 (M.P. z 2015 r. poz. 821 oraz z 2017 r. poz. 1138) i wynikający z następujących Rady Miasta:

1)Nr XLVIII/452/2014 z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania na lata 2014 - 2020,

2)Nr XLIX/500/2018 z dnia 24 stycznia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania na lata 2014 - 2020;

3)Nr XLVIII/453/2014 z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do uzyskania pomocy w zakresie dożywiania.

Ze środków programu osłonowego w Gminie Miejskiej Starogard Gdański udziela się wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, tj.:

1)dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,

2)uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej,

3)osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy społecznej wskazane w ustawie o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy o pomocy społecznej, w szczególności osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym.

Program przewiduje również, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań określonych powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, że odpowiednio dyrektor przedszkola lub szkoły informuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku, bez wydania decyzji administracyjnej i przeprowadzenia wywiadu rodzinnego.

Dodatkowo, Uchwałą Nr XLVIII/454/2014 z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za pomoc udzieloną w zakresie dożywiania dla osób i rodzin, których dochód przekracza kryterium dochodowe (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2014 r. poz. 536) Rada Miasta Starogard Gdański uchwaliła, że wydatki na pomoc w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo pomocy rzeczowej w formie artykułów żywnościowych lub posiłku, podlegają zwrotowi w całości, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej (§ 1) oraz, że dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej, uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej oraz osobom w podeszłym wieku samotnie gospodarującym, udziela się pomocy w formie dożywiania nieodpłatnie, jeżeli dochód na osobę samotnie gospodarującą lub osobę w rodzinie wynosi powyżej 150% do 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej (§ 2.)

Realizacja dożywiania dla mieszkańców Starogardu Gdańskiego w 2017 r. i plan na 2018 r.:

I.**2017 r.:**

1)Liczba osób objętych programem - 1.331, w tym refundacja lub zakup posiłku - 639, w tym:

a)dzieci do czasu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej - 236, w tym posiłek - 205;

b)uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej - 445, w tym posiłek - 431;

c)pozostałe osoby otrzymujące pomoc - 663, w tym posiłek - 24;

d)pomoc w formie posiłku nie wymagająca przeprowadzenia wywiadu środowiskowego - 0;

2)środki finansowe na realizację Programu 608.248,18 zł,

w tym:

a)dotacja rządowa (60%) 322.500,00 zł,

b)środki własne Gminy (40%) 228.256,08 zł,

c)środki własne na wydatki powyżej 150% kryterium 57.492,18 zł.

II.**2018 r.:**

1)Liczba osób objętych programem **styczeń – wrzesień** - 889, w tym refundacja lub zakup posiłku - 442, w tym:

a)dzieci do czasu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej - 145, w tym posiłek - 127;

b)uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej - 325, w tym posiłek - 314;

c)pozostałe osoby otrzymujące pomoc - 429, w tym posiłek - 11;

d)pomoc w formie posiłku nie wymagająca przeprowadzenia wywiadu środowiskowego - 3;

2)Liczba osób objętych programem - **plan na IV kwartał 2018 r**. - 398, w tym refundacja lub zakup posiłku - 293, w tym:

a)dzieci do czasu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej - 119, w tym posiłek - 117;

b)uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej - 176, w tym posiłek - 176;

c)pozostałe osoby otrzymujące pomoc - 103, w tym posiłek - 0;

d)pomoc w formie posiłku nie wymagająca przeprowadzenia wywiadu środowiskowego - 5;

3)środki finansowe na realizację Programu 625.683,00 zł,

w tym:

a)dotacja rządowa (80%) 436.500,00 zł,

b)środki własne Gminy (20%) 109.125,00 zł,

c)środki własne na wydatki powyżej 150% kryterium 80.058,00 zł.

III.**2019 r. plan:**

1)środki finansowe na realizację Programu 680.000,00 zł,

w tym:

a)dotacja rządowa (60%) 350.000,00 zł,

b)środki własne Gminy (40%) 233.333,00 zł,

c)środki własne na wydatki powyżej 150% kryterium 96.667,00 zł.

Proponuje się zachowanie dotychczas obowiązujących, sprawdzonych zasad w nowym programie osłonowym, gdyż są one zgodne z programem rządowym na lata 2019 - 2023.

Zgodnie z § 4 Uchwały Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. traci moc dotychczasowa Uchwała Rady Ministrów dot. wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania, co implikuje konieczność dostosowania regulacji prawnych Gminy Miejskiej Starogard Gdański do nowego programu wieloletniego na lata 2019 - 2023 pn. „Posiłek w szkole i w domu”.

Uchwała Rady Ministrów wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., dlatego zasadne jest nadanie uchwałom Rady Miasta Starogard Gdański mocy obowiązującej z tym samym dniem.

Program osłonowy w zakresie dożywiania ma zapobiec szczególnie zjawisku niedożywienia dzieci i młodzieży szkolnej a także osób znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej i życiowej. Podjęcie uchwały pozwoli na poprawę sytuacji zwłaszcza rodzin wielodzietnych i niepełnych oraz innych uprawnionych osób a także pozwoli na dofinansowanie zadania własnego Gminy Miejskiej Starogard Gdański środkami z budżetu państwa.