

Starogard Gdański, dnia 09 maja 2016 r.

PREZYDENT MIASTA
Starogard Gdański

WO-PRM.0053.18.2016

ID 689037

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
pani Luiza Budner-Iwanicka
ul. Wały Jagiellońskie 36
80-853 Gdańsk

dotyczy: wystąpienia pokontrolnego RIO w Gdańsku .

Zgodnie z treścią pisma nr WK/0804/114/32/K/2015 poniżej przedstawiam stanowisko w sprawie wystąpienia pokontrolnego w aspekcie **stwierdzenia** wskazującego, że część zadań wykonywana była z naruszeniem przepisów regulujących zasady gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych, a do najistotniejszych nieprawidłowości zaliczające m.in. składanie oświadczeń woli samodzielnie przez upoważnionego pracownika jednostki przy transakcjach dokonanych w 2014 roku, czym naruszono art.46 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, **jest błędne i nie poparte żadnym dowodem.**

Pracownik jednostki samodzielnie składający w imieniu gminy oświadczenia woli dotyczące zbycia nieruchomości nie narusza art. 46 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż działa w tych czynnościach nie na podstawie upoważnienia udzielonego w oparciu o przepisy szczególne, którymi, w tym przypadku, są przepisy ustawy o samorządzie gminnym, a na podstawie pełnomocnictwa notarialnego udzielonego na zasadach ogólnych w oparciu o przepisy ustawy kodeks cywilny – art. 95 – 109 przez jednoosobowy organ Gminy uprawniony do składania oświadczeń woli w zakresie zarządu mieniem.

Prezydent Miasta Starogard Gdański reprezentujący Gminę Miejską Starogard Gdański na podstawie art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, udzielił notarialnie pełnomocnictwa wskazanej przez siebie osobie, na podstawie art. 95 i 96 kodeksu cywilnego jako jednoosobowy organ

wykonawczy Gminy Miejskiej Starogard Gdański, mający ustawową legitymację do reprezentowania tej Gminy jako osoby prawnej na zewnątrz, do dokonywania w imieniu Gminy czynności wyszczególnionych w 17 pozycjach zawartych w treści pełnomocnictwa.

W skontrolowanych transakcjach dokonanych w 2014 roku pełnomocnik działał na podstawie ważnych pełnomocnictw:

- 1) akt notarialny Rep. A numer 1095/2011 z dnia 31.01.2011 r.
 - 2) akt notarialny Rep. A numer 16216/2014 z dnia 11.12.2014 r. (aktualnie obowiązujące),
- których wypisy załączono i nie naruszył zakresu w/w pełnomocnictw.

Najbardziej adekwatnym świadectwem i potwierdzeniem prawidłowości składania oświadczeń woli w zakresie zarządu mieniem przez pracownika Urzędu Miasta Starogard Gdański na podstawie w/w pełnomocnictw jest fakt dokonywania transakcji przed Notariuszami, którzy są zobowiązani badać prawidłowość umocowania osoby reprezentującej, a następnie realizacja tych czynności przez Wydział Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim. Długoletnia (21 lat) działalność pełnomocnika Prezydenta Miasta Starogard Gdański na podstawie kilku następujących po sobie pełnomocnictw nigdy nie wykazała niezgodności z obowiązującym prawem w tym zakresie.

Temat ten był w trakcie wcześniejszych kontroli RIO omawiany, wyjaśniany więc tym bardziej dziwi obecne stanowisko pokontrolne. We wszystkich aktach notarialnych skontrolowanych transakcji zbycia jest przywołane pełnomocnictwo, na podstawie którego działał pełnomocnik.

Ponadto trudno zgodzić się ze stwierdzeniem, że Pan Dariusz Denis pełniący funkcję Skarbnika Miasta wykonywał swoje obowiązki pomimo braku powierzenia mu przez Prezydenta odpowiedzialności w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych Zgodnie z art. 53 ust. 2 „Kierownik jednostki może powierzyć określone obowiązki w zakresie gospodarki finansowej pracownikom jednostki. Przyjęcie obowiązków przez te osoby powinno być potwierdzone dokumentów w formie odrębnego imiennego upoważnienia albo wskazania w regulemanie organizacyjnym tej jednostki”. Stwierdzam, że w kierowanym przez mnie Urzędzie obydwie przywołane przepisem możliwości zostały wypełnione. Prezydent Miasta z dniem 02 listopada 2011 roku powierzył Skarbnikowi Miasta Panu Dariuszowi Denisowi obowiązki w zakresie :

- 1) prowadzenia rachunkowości jednostki;
- 2) wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi;
- 3) dokonywania wstępnej kontroli :
 - zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym ,
 - kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych .

Ponadto zgodnie z zapisami art. 53 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych powierzenie obowiązków w zakresie gospodarki finansowej Prezydent dokonał poprzez wskazanie osoby -Skarbnika Miasta-w obowiązującym Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta (par. 18) .

Mam nadzieję, że przedstawione wyżej stanowisko wpłynie na ostateczną ocenę przeprowadzonej kontroli.



PREZYDENT MIASTA
Janusz Stankowiak

Załączniki 4 na 6 ark.